

**Nr.: 148/2025**

|                        |                                              |            |
|------------------------|----------------------------------------------|------------|
| ■ <b>Dezernat</b>      | I – Finanzen, Zentrales Management & Bildung | 23.06.2025 |
| ■ <b>Beteiligung</b>   | Eigenbetrieb Heime des Landkreises Lörrach   |            |
| ■ <b>Verfasser/-in</b> | Roese-Koerner, Heike                         |            |
| ■ <b>Telefon</b>       | 07635 3136 101                               |            |

| Beratungsfolge                                                        | Status     | Datum      |
|-----------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| Sozialausschuss und Betriebsausschuss "Heime des Landkreises Lörrach" | öffentlich | 02.07.2025 |
| Kreistag                                                              | öffentlich | 23.07.2025 |

#### **Tagesordnungspunkt**

### **Markus-Pflüger-Zentrum - Neubau Pflegeheim Haus Entegast - Neukonzeption**

#### **Beschlussvorschlag**

Der Kreistag stimmt der dargelegten Neukonzeption (mit einem Wechsel der aktuell betriebenen stationären SGB XI Pflege-Plätze in SGB IX Eingliederungshilfe-Plätze) zu und beauftragt die Betriebsleitung, die baulichen Planungen zum Neubau Haus Entegast schnellstmöglich auf Basis dieser neuen Konzeption und unter Maßgabe der Einhaltung der Baukostenrichtwerte nach SGB IX voranzutreiben.

## Bezug zum Wirtschaftsplan

---

■ **Klimawirkung:** ☐ positiv ☒ neutral ☐ negativ ☐ keine

■ **Personelle Auswirkungen:** ☐ nein ☒ ja, s. Sachverhaltsdarstellung

■ **Finanzielle Auswirkungen:** ☐ nein ☒ ja

☒ **im Erfolgsplan**

Aufwand Ertrag einmalig in wiederkehrend

2,5 Mio. € 2,5 Mio. € 2026-2030

☐ **im Vermögensplan**

Ausgabe Einnahme einmalig in wiederkehrend

€ € €

### Mittelbereitstellung - in EUR -

| im Wirtschaftsplan | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | ab 2028 |
|--------------------|------|------|------|------|---------|
| erforderlich       |      |      |      |      |         |
| geplant            |      |      |      |      |         |
| nicht geplant      |      |      |      |      |         |

■ **Deckungsvorschlag** (wenn Mittelbedarf größer als Plan):

## Begründung

---

### ■ Sachverhalt

### Ausgangssituation

Der Eigenbetrieb Heime plant am Standort Schopfheim-Wiechs einen Ersatzneubau unter dem Arbeitstitel „Neues Haus Entegast“.

Ein Architektenwettbewerb und die Entwurfsplanung wurden bereits durchgeführt. Im Januar 2024 hatte der Kreistag den Eigenbetrieb damit beauftragt, die Größe der Einrichtung sowie die Konzeption vor weiteren Planungen unter den Aspekten des Fachkräftemangels und der Wirtschaftlichkeit noch einmal im Hinblick auf die zukünftige Größe der Einrichtung zu überprüfen.

Derzeit wird auf Landesebene die Landesheimbauverordnung überarbeitet, so dass bis Ende 2024 bzw. Anfang 2025 die Rahmenbedingungen für einen Neubau noch unklar waren. Zwischenzeitlich gibt es auf Landesebene erste (inoffizielle) Informationen dazu, dass sich an den wesentlichen Rahmenbedingungen für einen Neubau (insbes. z.B. 1-Bett-Zimmergebot, Zimmer- und Wohngruppengrößen) nichts ändern wird.

### Aktuelle Ist-Situation

Derzeit werden am Standort Schopfheim-Wiechs 75 Menschen mit psychischen Beeinträchtigungen und/oder Suchtproblematiken sowie gerontopsychiatrischen Erkrankungen betreut. Die Einrichtung wird als Pflegeeinrichtung nach SGB XI geführt und abgerechnet.

Die Menschen, die derzeit betreut werden, verfügen – ausgenommen der gerontopsychiatrische Bereich Buche - über niedrige Pflegegrade, so dass sich daraus ein relativ geringer refinanzierter Personalbestand für den Eigenbetrieb Heime ergibt.

Es ist von einem weiteren Absinken der Pflegegrade in Zukunft auszugehen, da noch einige der aktuellen Bewohner im Rahmen der Umstellung von Pflegestufen auf Pflegegrade mit einem doppelten Stufensprung profitiert haben.

Aktuell verteilen sich die Pflegegrade im Haus Dinkelberg wie folgt:

| Bewohner auf Wohnbereich Buche |    |     |
|--------------------------------|----|-----|
| Pflegegrad 1                   | 1  | 7%  |
| Pflegegrad 2                   | 7  | 50% |
| Pflegegrad 3                   | 4  | 29% |
| Pflegegrad 4                   | 1  | 7%  |
| Pflegegrad 5                   | 1  | 7%  |
| Anzahl Bewohner                | 14 |     |

| Bewohner auf den übrigen Wohnbereichen |    |     |
|----------------------------------------|----|-----|
| Pflegegrad 1                           | 3  | 5%  |
| Pflegegrad 2                           | 21 | 35% |
| Pflegegrad 3                           | 26 | 43% |
| Pflegegrad 4                           | 8  | 13% |
| Pflegegrad 5                           | 2  | 3%  |
| Anzahl Bewohner                        | 60 |     |

Durch die stetig sinkenden Pflegegrade wird bereits jetzt die Einrichtung mit 2,5 Vollkräften über der refinanzierten Soll-Besetzung betrieben, weil ohne diese noch nicht einmal die Mindestbesetzung sichergestellt werden könnte.

Das Alter der Bewohner stellt sich derzeit wie folgt dar:

| Alter der Bewohner Haus Dinkelberg nach Wohnbereichen |          |          |          |          |          |                  |          |          |          |
|-------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|----------|----------|----------|
| Birke                                                 |          | Buche    |          | Flieder  |          | Trainingsbereich |          | Wiese 1  |          |
| Bewohner                                              | Alter    | Bewohner | Alter    | Bewohner | Alter    | Bewohner         | Alter    | Bewohner | Alter    |
| 1                                                     | 86 Jahre | 1        | 67 Jahre | 1        | 80 Jahre | 1                | 55 Jahre | 1        | 63 Jahre |
| 2                                                     | 73 Jahre | 2        | 36 Jahre | 2        | 66 Jahre | 2                | 70 Jahre | 2        | 68 Jahre |
| 3                                                     | 68 Jahre | 3        | 60 Jahre | 3        | 62 Jahre | 3                | 39 Jahre | 3        | 67 Jahre |
| 4                                                     | 65 Jahre | 4        | 43 Jahre | 4        | 57 Jahre | 4                | 66 Jahre | 4        | 53 Jahre |
| 5                                                     | 85 Jahre | 5        | 62 Jahre | 5        | 62 Jahre | 5                | 62 Jahre | 5        | 67 Jahre |
| 6                                                     | 74 Jahre | 6        | 40 Jahre | 6        | 63 Jahre | 6                | 56 Jahre | 6        | 66 Jahre |
| 7                                                     | 87 Jahre | 7        | 73 Jahre | 7        | 57 Jahre | 7                | 54 Jahre | 7        | 73 Jahre |
| 8                                                     | 89 Jahre | 8        | 67 Jahre | 8        | 59 Jahre | 8                | 55 Jahre | 8        | 71 Jahre |
| 9                                                     | 64 Jahre | 9        | 58 Jahre | 9        | 64 Jahre | 9                | 56 Jahre | 9        | 73 Jahre |
| 10                                                    | 85 Jahre | 10       | 48 Jahre | 10       | 89 Jahre | 10               | 56 Jahre | 10       | 56 Jahre |
| 11                                                    | 85 Jahre | 11       | 62 Jahre | 11       | 74 Jahre | 11               | 61 Jahre | 11       | 59 Jahre |
| 12                                                    | 71 Jahre | 12       | 63 Jahre | 12       | 67 Jahre |                  |          |          |          |
| 13                                                    | 81 Jahre | 13       | 54 Jahre | 13       | 55 Jahre |                  |          |          |          |
| 14                                                    | 66 Jahre | 14       | 50 Jahre | 14       | 71 Jahre |                  |          |          |          |
| 15                                                    | 64 Jahre |          |          | 15       | 43 Jahre |                  |          |          |          |
| 16                                                    | 46 Jahre |          |          | 16       | 72 Jahre |                  |          |          |          |
| 17                                                    | 72 Jahre |          |          | 17       | 71 Jahre |                  |          |          |          |
| 18                                                    | 83 Jahre |          |          | 18       | 55 Jahre |                  |          |          |          |
|                                                       |          |          |          | 19       | 63 Jahre |                  |          |          |          |
| Anzahl Bewohner:                                      | 18       |          | 14       |          | 19       |                  | 11       |          | 11       |
| Ø Alter:                                              | 75       |          | 56       |          | 65       |                  | 57       |          | 65       |
| Ø Alter gesamt:                                       | 64       |          |          |          |          |                  |          |          |          |

Dieser Altersdurchschnitt ist schon heute mit einer typischen Pflegeeinrichtung unter SGB IX nicht vereinbar und sinkt weiter bei Neuaufnahmen. Deshalb ist es besonders wichtig, dass der Eigenbetrieb Heime für junge psychiatrisch erkrankte Menschen in einem geschlossenen Bereich Unterbringungsangebote machen kann.

Aufgrund der pflegerischen Ausrichtung sind derzeit nur 5% des Personals pädagogische Fachkräfte. Pädagogische Fachkräfte werden in einer Pflegeeinrichtung nicht als Fachkräfte gewertet und refinanziert.

Insgesamt handelt es sich bei der derzeitigen Einrichtung um eine defizitäre Struktur mit weiter steigenden Defiziten in der Zukunft, die auch in den sinkenden Pflegegraden begründet sind. Die vorwiegend pflegerischen Mitarbeitenden betreuen und pflegen die Bewohner, Teilhabe steht jedoch – auch aufgrund sehr knapper Ressourcen – nicht im Vordergrund. Insbesondere in Krisen können die Bewohner aufgrund der Fachlichkeit und des Personalschlüssels häufig nicht adäquat betreut werden. Insgesamt steht im Alltag eher ein Halten des aktuellen Zustands im Vordergrund und nicht die Förderung, die für einen Wechsel in niederschwelligere Strukturen notwendig wäre.

Die derzeitige defizitäre, nicht teilhabe-orientierte Arbeitsweise einer Pflegeeinrichtung kann weder wirtschaftlich noch fachlich eine Basis für einen Neubau sein.

Deshalb wurde in Zusammenarbeit mit dem Teilhabemanagement des Landratsamtes Lörrach bei 43 Bewohnern, für die die dortige Zuständigkeit liegt, der Teilhabebedarf geprüft. Von diesen 43 Bewohnern wurden bereits 8 Bewohner von Seiten des Eigenbetriebs Heime von der Prüfung ausgenommen, da diese Bewohner in einer Pflegeeinrichtung mit gerontopsychiatrischer Versorgung zu versorgen wären.

Für die übrigen 35 überprüften Bewohner, bestätigte das Teilhabemanagement den Teilhabebedarf und somit die Notwendigkeit von Leistungen der Eingliederungshilfe. Dieses Ergebnis lässt sich auf die übrigen Bewohner aus anderen Landkreisen übertragen.

| <b>Derzeitige Belegung Haus Dinkelberg</b>                                           | <b>Anzahl Bewohner</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>davon Bewohner aus dem Landkreis Lörrach</b>                                      | <b>43</b>              |
| davon Teilhabebedarf nach SGB IX                                                     | 35                     |
| davon zukünftige Betreuung in einer gerontopsychiatrischen Fachabteilung nach SGB XI | 8                      |
| <b>davon Bewohner aus anderen Landkreisen</b>                                        | <b>31</b>              |
| <b>Gesamt</b>                                                                        | <b>74</b>              |

*Nachrichtlich: 27 Menschen mit psychischen Erkrankungen sind derzeit in geschlossenen Bereichen außerhalb des Landkreises untergebracht.*

### **Empfehlung für die zukünftige Ausrichtung**

Aufgrund der bestätigten Teilhabebedarfe ist der Wechsel von einer SGB XI-Pflegeeinrichtung in eine SGB IX-Einrichtung der Eingliederungshilfe dringend – auch schon vor dem Umzug in den geplanten Neubau - zu empfehlen.

Diese (System-)Wechsel ermöglicht den Aufbau eines interdisziplinären Teams aus pflegerischen und pädagogischen Fachkräften, die die Betreuung der Bewohner von derzeit niederschwelligen Angeboten hin zu kleinschrittiger (Einzel-)förderung mit dem Ziel der Wiedererlangung von Selbständigkeit weiterentwickeln.

Ein – wie derzeit häufig – lebenslanger Aufenthalt in der stationären Einrichtung soll in Zukunft die Ausnahme darstellen. Vielmehr ist es das Ziel, die Menschen nach ca. 2 Jahren in eine ambulante Wohnform überführen und dort weiterbetreuen zu können.

Das zukünftige Konzept basiert auf einer durchgängigen Bezugspflege, d.h. dass die Bewohner vom geschlossenen stationären Bereich über den offenen stationären Bereich bis hin in den ambulanten Bereich von der gleichen Fachkraft betreut und begleitet werden. Die Kontinuität in der Betreuung stellt insbesondere für Menschen mit psychischen Erkrankungen einen ganz wichtigen konzeptionellen Baustein dar.

Der Wechsel (von einer SGB XI-Pflegeeinrichtung in eine SGB IX-Einrichtung der Eingliederungshilfe) wird zu Mehrkosten für die Eingliederungshilfe von ca. 2,5 Mio. € führen, wobei diese einerseits durch Personalaufbau (insbesondere zusätzliche pädagogische Fachkräfte) und andererseits durch die Umstellung auf das Bundesteilhabegesetz (BTHG) entstehen.

Die Mehrkosten werden in den nächsten Jahren stark davon abhängig sein, wie zeitnah pädagogische Fachkräfte auf dem Arbeitsmarkt gewonnen werden können. Mit Umzug in den Neubau bzw. die neu zu bauenden ambulanten Plätzen dürften die Kosten dann wieder stufenweise sinken, da die ambulante Betreuung im Laufe der Zeit an Intensität und somit auch an Kosten abnehmen sollte.

## **Empfehlung für den Neubau „Neues Haus Entegast“**

Die aktuell 75 stationären SGB XI-Pflegeplätze werden zukünftig als SGB IX-Plätze betrieben, die von der Eingliederungshilfe finanziert werden.

Es sollen in 48 stationäre Plätze in der Besonderen Wohnform, jeweils zur Hälfte geschlossen und offen, ergänzt um 27 ambulante Plätze (Assistenz im Wohn- und Sozialraum) betrieben werden. 24 geschlossene stationäre Plätze bedeutet gegenüber der aktuellen Situation eine Erhöhung um 10 Plätze.

Diese scheint erforderlich, da derzeit bereits 28 Menschen, für die der Landkreis Lörrach zuständig ist, außerhalb des Landkreises untergebracht sind und zusätzlich von einer steigenden Anzahl aufgrund von Drogenkonsum und schweren psychiatrischen Erkrankungen ausgegangen werden muss.

Die bauliche Umsetzung soll durchlässige Strukturen vom geschlossen über offen bis hin zum ambulanten Bereich ermöglichen. Dies muss so erfolgen, dass die Bezugspfleger die Bewohner durch die Strukturen begleiten können. Das Ziel der Begleitung und Betreuung liegt stets in der individuellen Förderung der Teilhabe, die in Einzel- und Gruppenbetreuung erfolgen kann, um möglichst vielen Bewohnern das Zurück in ein selbstbestimmtes Leben zu ermöglichen.

Neben den stationären und ambulanten Plätzen sollen am Standort 100 Plätze für einen Förder- und Betreuungsbereich entstehen, in dem das Ziel der Vorbereitung auf andere Strukturen (WfbM, 1. Arbeitsmarkt etc.) außerhalb des Campus verfolgt wird.

Der Förder- und Betreuungsbereich soll sowohl für die am Campus in Schopfheim-Wiechs lebenden Menschen als auch für die Menschen der Einrichtung in Rheinfelden (43 stationäre Plätze) sowie die Menschen, die außerhalb des Campus ambulant betreut werden, klientenorientierte Förder- und Betreuungsmöglichkeiten als tagesstrukturierendes Angebot bieten.

## **Weiteres Vorgehen**

Sofern der Kreistag der Konzeption zustimmt, erfolgt im nächsten Schritt die enge Abstimmung mit der Heimaufsicht, um eine Verlängerung der aktuell bis 31.12.2025 gültigen Duldung der Einrichtung zu erreichen. Diese wurde bereits mündlich in Aussicht gestellt.

Weiterhin wird die Neubauplanung unter Berücksichtigung der vorgenannten Parameter schnellstmöglich fortgesetzt. Die weitere Planung muss mit der überarbeiteten Konzeption sowie den Vorgaben nach SGB IX abgeglichen werden und zwingend unter Maßgabe der Baukostenrichtwerte des SGB IX erfolgen. Ziel ist es, dem Kreistag im Frühjahr 2026 einen - an die Neukonzeption – angepassten Entwurf mit Kostenberechnung vorlegen zu können.

Alle zukünftige Neuaufnahmen erfolgen mit Blick auf das neue Konzept und in enger Abstimmung mit dem Teilhabemanagement des Landratsamtes Lörrach, um Menschen, die außerhalb des Landkreises untergebracht sind, in kreiseigene Einrichtungen zurückzuholen.

Der bisherige SGB XI-Versorgungsvertrag muss gekündigt und ein neuer Versorgungsvertrag für eine SGB IX-Einrichtung abgeschlossen werden. Danach sind Entgeltverhandlungen sowie die Umstellung auf das Bundesteilhabegesetz durchzuführen.

Dies erfordert erfahrungsgemäß einige Zeit, so dass mit einem Wechsel aus der Pflege in die Eingliederungshilfe im 2./3. Quartal 2026 zu rechnen ist.

---

Marion Dammann  
Landrätin

---

Alexander Willi  
Dezernent I

---

Heike Roesse-Koerner  
Betriebsleiterin EB Heime