



Strategische Ausrichtung des Landkreises Lörrach

Seit 2009 bildet die Zukunftsstrategie des Landkreises Lörrach unter dem Motto „Gemeinsam Zukunft gestalten“ die Grundlage des Handelns des Landkreises. 2007 bis 2009 von einer fraktionsübergreifenden Arbeitsgruppe mit der Verwaltung erarbeitet, wurde die Strategie in zweitägigen Klausuren des Kreistags weiterentwickelt und in der Folge 2012 und 2021 fortgeschrieben. Die Zukunftsstrategie wird als Basis für zukünftige Entscheidungen von Politik und Verwaltung per Beschluss des Kreistags bestätigt.

Vor dem Hintergrund sich wandelnder gesellschaftlicher Rahmenbedingungen, insbesondere im Hinblick auf Themenfelder wie Digitalisierung und Klimaschutz, stand im Fokus der jüngsten Fortschreibung 2021 das Ziel, mit einer erneuerten Strategie wesentliche Weichen für die Zukunft mit Planungshorizont bis 2035 zu stellen. Neben der Fortschreibung der Zukunftsstrategie hat der Kreistag die Verwaltung mit der Erstellung einer Digitalen Agenda beauftragt. Dies resultiert aus der gewachsenen Bedeutung der Digitalisierung, die sich auf alle Bereiche des Lebens und Zusammenarbeitens auswirkt. Die zunehmende strategische Bedeutung von Digitalisierung manifestiert sich unter anderem auch in der vom Kreistag als wesentlich erkannten, in der Zukunftsstrategie zum strategischen Handlungsfeld erhobenen „Digitalen Verwaltung“. Im Rahmen der Fortschreibung der Zukunftsstrategie wurden auch weitere Handlungsfelder einer detaillierten Betrachtung unterzogen und hierzu etwa thematische Klausurtagungen des Kreistags zu Mobilität und Gesundheit durchgeführt.

Durch die Etablierung und gute Erprobung von Instrumenten und Prozessen für eine nachhaltige Steuerung des Haushalts in den vergangenen zehn Jahren, konnte ein strukturiertes Steuerungssystem aufgebaut werden. Basis für die nachhaltige Fach- und Finanzsteuerung im Haushaltskreislauf bildet die strategische Ausrichtung des Landkreis Lörrach, die in einem durchgängigen Zielsystem schrittweise durch operative Zielbeiträge und Kennzahlen konkretisiert werden soll. Damit wird die Grundlage für eine transparente Verbindung der Finanz- mit den Fachdaten im Haushalt geschaffen. Es wird nicht nur der Ressourceneinsatz und -verbrauch je Produktgruppe transparent, sondern auch, was damit erreicht, also an kommunalen Leistungen bereitgestellt wurde. Die Entscheidungsträger aus Politik und Verwaltung gewinnen mit der Möglichkeit der Festlegung von Budgets unter Berücksichtigung der strategischen Schwerpunkte des Landkreises Lörrach einen neuen strukturierten Gestaltungsspielraum, insbesondere zur Strategieumsetzung. Die Gesamtstruktur der strategischen Steuerung in einem durchgängigen Zielsystem, das die strategische Planung mit der operativen Ziel- und Ressourcenplanung verknüpft, zeigt die folgende Abbildung:



### ■ Vision

Das Landratsamt Lörrach sieht sich als Dienstleister mit dem Ziel, den Landkreis Lörrach als attraktiven Lebens- und Wirtschaftsraum nachhaltig zu stärken.

### ■ ...unsere übergreifenden Leitsätze oder „Wo wollen wir hin?“

---

#### Übergreifende Leitsätze

- Ziel der Zukunftsstrategie ist es, den Landkreis Lörrach als attraktiven Lebens- und Wirtschaftsraum durch nachhaltiges Handeln in allen Bereichen zu stärken und weiterzuentwickeln.
- Der Mensch und die Region in ihrer Vielfalt stehen im Mittelpunkt. Der Landkreis führt einen aktiven Dialog mit der Einwohnerschaft.
- Der Landkreis setzt sich für Chancengleichheit und Teilhabe aller sowie die Stärkung des gesellschaftlichen Zusammenhalts in allen Lebensbereichen ein und trägt dabei der demografischen Entwicklung Rechnung.
- Ländliche und urbane Räume prägen den Landkreis. Die sich daraus ergebenden Stärken und Wechselwirkungen sind positiv zu nutzen.
- In einer trinationalen Region ist die Vernetzung und Kooperation über Kreis- und Landesgrenzen hinweg Teil unserer Identität.
- Finanzielle Stabilität des Landkreises sowie seiner Städte und Gemeinden und Verantwortung gegenüber der Einwohnerschaft des Kreises sind Fundament eines zukunftsgerichteten Handelns.
- Der Landkreis nutzt die Chancen der Digitalisierung in allen Lebensbereichen. Eine Digitale Agenda legt hierfür Schwerpunkte fest.
- Der Landkreis stellt sich den Herausforderungen des Klimawandels und richtet sein Handeln auf Klimaneutralität aus
- Das Landratsamt Lörrach ist eine moderne, bürgerfreundliche Verwaltung und ein attraktiver Arbeitgeber. Unsere vielfältigen Aufgaben und anspruchsvollen Anforderungen erfordern qualifizierte, motivierte und dienstleistungsorientiert denkende Mitarbeitende.

## Unsere Leitgedanken für die Strategischen Handlungsfelder

### ■ Bildung

#### Der Landkreis

- stärkt die gesellschaftliche Entwicklung und den Wirtschaftsstandort durch eine bedarfsgerechte und effiziente Bildungslandschaft.
- wirkt als Schulträger maßgeblich bei der Ausbildung qualifizierter Fachkräfte mit.
- trägt als Schulträger und durch Hilfeleistungen zur Bildung und gesellschaftlichen Teilhabe von Kindern und Jugendlichen mit Benachteiligungen und Behinderungen bei.
- fördert im Sinne der lokalen Bildungslandschaft die regionale und grenzüberschreitende Vernetzung der unterschiedlichen Bildungsträger.

### ■ Digitale Verwaltung

#### Der Landkreis

- stellt im Rahmen des e-Governments Verwaltungs-Services für Einwohnerinnen und Einwohner sowie Unternehmen bereit. Diese tragen sowohl den Anforderungen der Gesellschaft an eine moderne, dienstleistungsorientierte Verwaltung, als auch der Umsetzung gesetzlicher Vorgaben, zum Beispiel der Informationssicherheit, Rechnung.
- strebt die zielgerichtete Digitalisierung interner Verwaltungsprozesse an und unterstützt alle Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter bei der Erlangung der nötigen Kompetenzen, insbesondere IT- und Digitalkompetenz, um so ein zukunftsfähiges, mobiles und familienfreundliches Arbeiten zu ermöglichen.
- beteiligt sich im Rahmen interkommunaler Zusammenarbeit aktiv an Kooperationen, um die digitale Transformation von Dienstleistungen voranzutreiben und mitzugestalten.

### ■ Gesundheit

#### Der Landkreis

- schützt und fördert die Gesundheit seiner Einwohnerinnen und Einwohner in allen Altersgruppen und Lebenslagen.
- stellt Koordinierungsbedarfe zwischen den Akteuren im Gesundheitswesen fest und fördert deren Vernetzung.
- stellt gesundheitliche Handlungsbedarfe fest und entwickelt zielgruppenspezifische Maßnahmen.
- unterstützt die nachhaltige Entwicklung einer bedarfsgerechten und leistungsfähigen medizinischen Versorgung im urbanen und ländlichen Raum.

### ■ Klima & Biodiversität

#### Der Landkreis

- wirkt auf möglichst rasche Klimaneutralität in allen seinen Handlungsfeldern hin und schont die natürlichen Ressourcen.
- setzt sich aktiv für den Schutz von Natur und Landschaft als Grundlage für den Erhalt der biologischen Vielfalt ein.

### ■ Mobilität

#### Der Landkreis

- erkennt die Mobilität aller als menschliches Grundbedürfnis an. Die Anforderungen an die Mobilität im ländlichen, im urbanen und im trinationalen Raum werden vernetzt betrachtet.
- gestaltet seine Mobilität sozial, ökonomisch und ökologisch nachhaltig.
- erkennt die Bedeutung guter Verkehrsinfrastrukturen für alle Lebensbereiche an. Er stellt die eigene Infrastruktur bedarfsgerecht, wirtschaftlich und sicher bereit.
- erhöht durch intelligentes Mobilitätsmanagement den Anteil des Öffentlichen Verkehrs und des Radverkehrs am Gesamtverkehrsaufkommen.

## ■ Soziales und Familie

### Der Landkreis

- bekennt sich mit einem umfassenden und vielfältigen Angebot zu seiner Verantwortung für die Gesellschaft, insbesondere für Familien, junge Menschen, Seniorinnen und Senioren.
- unterstützt nachhaltig die Vereinbarkeit von Familie und Beruf.
- fördert die Integration von ausländischen Einwohnerinnen und Einwohnern.
- leistet seinen Beitrag für ein gemeinsames Leben behinderter und nicht behinderter Menschen.

## ■ Wirtschafts- und Strukturpolitik

### Der Landkreis

- schafft einen bevorzugten Wirtschaftsstandort und attraktiven Lebensmittelpunkt in der trinationalen Region, auch im ländlichen Raum.
- wirkt auf ein nachhaltig innovations- und gründungsfreundliches Umfeld hin.
- wirkt als Partner im Netzwerk von Wirtschaft, Wissenschaft, Städten und Gemeinden sowie Organisationen der Regionalentwicklung.
- erkennt an, dass die Förderung von Tourismus und Naherholung zur Stärkung der Kulturlandschaft, der Daseinsvorsorge und der Unternehmen beiträgt.

## Strategische Schwerpunkte

Die strategischen Schwerpunkte konkretisieren, was die Verwaltung mittelfristig in den strategischen Handlungsfeldern erreichen will. Gemeinsam wurden Vision, übergreifende Leitsätze sowie Leitgedanken und Schwerpunkte zu den strategischen Handlungsfeldern im Kreistag vom 21.07.2021 beschlossen. Der Grundsatzbeschluss dient als Basis für die operativen Planungen der Fachbereiche und die Haushaltsplanberatungen.

Auf Basis der Zielvorgaben aus dem Beschluss werden anschließend die konkreten Leistungsziele, Maßnahmen und Budgets durch die jeweiligen Fachverantwortlichen geplant. Im Ergebnis geht somit aus der Planung hervor, welcher Beitrag und Ressourceneinsatz in den einzelnen Bereichen generell, insbesondere aber auch im Hinblick auf die strategischen Ziele geleistet werden soll.

Die operativen Teilziele sowie die dafür erforderlichen Maßnahmen und Ressourcen werden im Haushaltsplan bei den einzelnen Produktgruppen dargestellt. Damit sind nicht nur die Budgets, sondern auch die Leistungsziele wesentlicher Bestandteil der jährlichen Haushaltsplanberatungen und des Haushaltsbeschlusses.

## Strategische Schwerpunkte

STRATEGISCHE SCHWERPUNKTE					
Strategisches Handlungsfeld	Strategische Schwerpunkte				
<b>Bildung</b>	Die kreiseigenen Bildungseinrichtungen sind am Bedarf der Schüler/-innen und des regionalen Arbeitsmarktes ausgerichtet und effizient organisiert.	Das Schulangebot an den Standorten der Beruflichen Schulen sowie der SBBZen wird kontinuierlich weiterentwickelt und angepasst.			
<b>Digitale Verwaltung</b>	Der Landkreis etabliert effiziente, sichere, medienbruchfreie und nutzerorientierte Kommunikationskanäle zwischen der Verwaltung, den Städten und Gemeinden, Einwohnerinnen und Einwohnern sowie Unternehmen. Dabei werden digitale Lösungen und Portale von Bund und Land bevorzugt eingesetzt.	Der Landkreis gestaltet die digitale Transformation seiner Dienstleistungen und optimiert fortlaufend Verwaltungsprozesse, um moderne, digitale Lösungen für alle Mitarbeitenden bereitzustellen, die das Verwaltungshandeln effizienter machen.	Der Landkreis forciert den Aufbau und den Betrieb einer bedarfsgerechten und nutzerfreundlichen digitalen Infrastruktur hinsichtlich Hardware- und Softwareausstattung und stellt den laufenden Support und die zukunftsfähige Weiterentwicklung einer modernen internen Infrastruktur sicher.	Der Landkreis fördert die digitalen Kompetenzen sowie die digitale Haltung von allen Mitarbeitenden.	

<b>Gesundheit</b>	Der Landkreis schützt seine Bevölkerung vor übertragbaren Erkrankungen und gesundheitsschädigenden Umwelteinflüssen.	Der Landkreis setzt sich dafür ein, dass in der Region alle Menschen die gleichen Chancen haben gesund aufzuwachsen und zu leben.	Im Zusammenwirken mit anderen Akteuren übernimmt der Landkreis eine aktive Rolle in der Prävention nicht-übertragbarer Erkrankungen.	Der Landkreis fördert eine einwohnernahe und moderne integrierte medizinische Versorgung.	
<b>Klima &amp; Biodiversität</b>	Der Landkreis senkt die kreisweiten Treibhausgasemissionen, wirkt auf Energiesparen und eine effizientere Energienutzung hin und fördert den Einsatz regenerativer Energien.	Der Landkreis wirkt den Folgen des Klimawandels entgegen.	Der Landkreis wirkt bei eigenen Plänen und Projekten und bei Maßnahmen Dritter auf den Erhalt und die Förderung der biologischen Vielfalt hin. Dabei spielen Aspekte der Biotopvernetzung eine besondere Rolle.		
<b>Mobilität</b>	Der Landkreis setzt sich für ein attraktives ÖPNV-Angebot ein.	Der Landkreis fördert die aktive Mobilität und sorgt für eine gute und sichere Radverkehrsinfrastruktur.	Der Landkreis verbessert den Erhaltungszustand der Kreisstraßen.	Der Landkreis setzt sich für ein intermodal verknüpftes Verkehrsnetz aller Verkehrsträger ein.	Der Landkreis fördert zukunftsweisende Informations- und Mobilitäts-technologien.
<b>Soziales &amp; Familie</b>	Der Landkreis Lörrach fördert im Bereich Soziales und Jugend die Zielgruppen darin, ihre Fähigkeiten und Ressourcen entsprechend ihrer jeweiligen Möglichkeiten zu entwickeln und zu stärken, um ein selbstbestimmtes Leben unabhängig von Transferleistungen führen zu können.	Der Landkreis Lörrach richtet sein Handeln im Bereich Soziales und Jugend maßgeblich auf indizierte Prävention aus.	Auf Basis einer wirkungsorientierten Steuerung liegt der Zuschussbedarf bei den Sozial- und Jugendhilfeaufwendungen mittelfristig auf dem Landesdurchschnitt BW.	Der Landkreis verbessert die Lern- und Lebenschancen durch regionale Abstimmung aller Bildungs- und Erziehungsangebote.	Der Landkreis stärkt die Erziehung in der Herkunftsfamilie.
<b>Wirtschafts- und Strukturpolitik</b>	Der Landkreis fördert und stärkt Dienstleistung, Handwerk, Handel und Industrie sowie Land- und Forstwirtschaft durch aktive Wirtschaftsförderung. Ein aktives Standortmarketing sorgt für eine gute Außenwahrnehmung und trägt zur Werbung von Fachkräften und Talenten bei.	Der Landkreis fördert durch aktive Strukturpolitik gleichwertige Lebensbedingungen für den ländlichen Raum.	Der Landkreis setzt sich für eine zukunftsfähige digitale Infrastruktur in allen Lebens- und Arbeitsbereichen ein.		

## Schlüsselpositionen 2022

Schlüsselpositionen sind Produkte, die für den Landkreis Lörrach von besonderer kommunalpolitischer (strategischer) oder finanzieller Bedeutung sind und denen deshalb besondere Aufmerksamkeit gewidmet wird. Die Entscheidung, welche Produkte als Schlüsselposition definiert werden, treffen Politik und Verwaltung gemeinsam und in eigener Verantwortung.

Maßgebendes Kriterium für die Definition eines Produktes als Schlüsselposition ist die örtliche Steuerungsrelevanz des Produktes, die sich u.a. auch aus den strategischen Schwerpunkten und Zielen ableiten lässt. Darüber hinaus spielt auch das Maß der Beeinflussbarkeit hinsichtlich Art und Weise der Produkterstellung durch die Verwaltung sowie das Finanzvolumen des Produktes eine wesentliche Rolle.

Produkt-Nr.	Bezeichnung	Begründung	Seite
11.20.04	Ab 2023: Digitale Verwaltung	E-Government/DMS/Mobiles Arbeiten: Voraussetzungen für eine moderne Verwaltung und effiziente Abläufe	
11.24.02	Facility Management (Teil A: Energiemanagement, Teil B: Unterhaltung und Instandhaltung von Gebäuden)	Bewirtschaftungskosten (Energie- und Verbrauchskosten im Sinne eines Energiemanagements) sowie Unterhaltung und Instandhaltung von Gebäuden (allein im Schulbereich besteht ein sehr hoher Sanierungs- und Modernisierungsbedarf).  <i>Hinweis: Eine Zusammenschau der Bereiche Bau und Ausstattung an Schulen wird im THH 3 gegeben. Darin ist auch die Thematik der Schuldigitalisierung enthalten.</i>	118
51.10.15	Verkehrsplanung/Konzepte zur Verkehrslenkung und -steuerung	(Neu-)Konzeptionierung straßengebundener ÖPNV (z.B. Linienbündel, Stärkung Multimodalität) Konzepte und Planungen bzgl. Weiterentwicklung Regio-S-Bahn, Ausbau und Elektrifizierung Hochrheinstraße, Stärkung der E-Mobilität, Radverkehrskonzeption etc.	308
56.10.10	Energie und Klimaschutz	Umsetzung Integriertes Energie- und Klimaschutzkonzept (IEKK) und Energiepolitisches Arbeitsprogramm (EPAP)	344
31.10.01	Hilfe zur Pflege	Ambulante und stationäre Hilfen zur Pflege im Kontext der demografischen Entwicklung	410
31.20.01	Leistungen für Unterkunft und Heizung nach § 22 SGB II	Kosten- und Fallzahlenentwicklung vor dem Ziel der kontinuierlichen Senkung SGB II-Empfänger-Quote	418
32.10.04	Soziale Teilhabe	Verbesserung der Teilhabe und Selbstbestimmung für Menschen mit Behinderungen, u.a. durch Umsetzung des Bundesteilhabegesetzes	462
36.30.03	Individuelle Hilfen für junge Menschen und ihre Familien	Demografische Entwicklung, Erziehungsfähigkeit, Sozialstrategie – Empowerment und Prävention.	492

## Strategischer Steuerungskreislauf Landkreis Lörrach

Als Basis für die Implementierung und Verstetigung einer nachhaltigen, wirkungsorientierten Fach- und Finanzsteuerung über strategische Ziele hat der Landkreis Lörrach den sogenannten Strategischen Steuerungskreislauf eingeführt. Ziel ist es, die genutzten Steuerungsinstrumente (strategische Planung, Produkthaushalt, Budgetierung, dezentrale Ressourcenverantwortung, zentrales und dezentrales Controlling und Berichtswesen, Kontraktmanagement) zu einem für Steuerungszwecke effektiv nutzbaren Gesamtsystem zu verknüpfen.

Die Abbildung zeigt den strategischen Steuerungskreislauf des Landkreises Lörrach und die darin integrierten Teilprozesse und Instrumente. Der Steuerungskreislauf startet generell mit einer Evaluierung der strategischen Ziele hinsichtlich der Zielerreichung. Diese erfolgt im Zuge der Teilhaushaltsberichte zum Jahresabschluss, welche in den Fachausschüssen im Frühjahr präsentiert werden.

Im Forum Zukunftsstrategie kann jährlich eine Aktualisierung der strategischen Schwerpunktsetzung beraten werden. Hierzu nimmt die Verwaltung im April eine Befragung der Fraktionsvorsitzenden des Kreistags vor, um zu erörtern, ob hierfür seitens der Politik Bedarf besteht. Die Verwaltung kann ihrerseits das Forum einberufen, wenn erkannt wird, dass die Strategie an aktuelle Entwicklungen angepasst werden muss. Soll eine umfangreichere Änderung der Strategie, z.B. im Nachgang zu Neuwahlen des Kreistags vorgenommen werden, erfolgt dies im Rahmen einer Klausurtagung. Die in einer Klausurtagung des Kreistags oder dem Forum Zukunftsstrategie vereinbarten Änderungen bei den Zielformulierungen werden anschließend vom Kreistag per Beschluss verabschiedet.

Besondere Bedeutung kommt der Aktualisierung bzw. Definition und Priorisierung von strategischen Schwerpunkten zu. Sie stellen das Bindeglied zwischen der Gesamtstrategie (Vision und Leitsätze) des Landkreises Lörrach und den jährlichen Zielplanungen der Fachbereiche dar und konkretisieren die Zielbeiträge, die die Verwaltung zu den strategischen Handlungsfeldern leisten will, die für den Landkreis besonders relevant sind. Sie berücksichtigen langfristig erfolgsrelevante Aspekte, aktuelle Entwicklungen bei Produkten und Projekten von besonderer Bedeutung sowie die finanziellen Rahmenbedingungen.

### Strategischer Steuerungskreislauf - Landkreis Lörrach

